



Propunere modificare legislatie privind restituirea indemnizatiilor de concedii medicale

Judetul Prahova prezinta caracteristicile unui judet puternic industrializat, cu o suprafata ce il claseaza pe locul 33 la nivel national, avand o densitate mare a populatiei, raportata la populatia de 793.257 locuitori, din acest punct de vedere fiind clasat pe locul trei national dupa Municipiul Bucuresti si judetul Iasi.

Masurile social-economice adoptate in perioada 2000-2015 si facilitatile fiscale oferite au generat aparitia a numeroase parcuri industriale, factor de coeziune a numerosi angajatori care au dezvoltat la nivelul judetului Prahova reprezentante lucrative ale companiilor multinationale. Cresterea substantiala a numarului de angajatori inregistrati la nivelul judetului Prahova a generat, proportional, cresterea numarului de cereri de recuperare indemnizatii pentru concedii medicale, cereri carora la sunt atasate certificate de concediu medical in numar ce variaza intre 1 si 1850 certificate, raportat la acelasi numar de persoane cu atributii specifice in inregistrarea, verificarea, aprobarea/refuzul, ordonantarea si arhivarea acestora.

Procedura operationala implementata la nivelul C.A.S. Prahova, privind inregistrarea, verificarea, aprobarea si ordonantarea la plata a cererilor de recuperare indemnizatii concedii medicale, este adaptata cerintelor legislative in vigoare (O.U.G. nr. 158/2015 privind concediile si indemnizatiile de asigurari sociale de sanatate, cu completarile si modificarile ulterioare, normele de aplicare ale acesteia aprobate prin Ordinul 115/1311/2018 care abroga Ordinul nr. 60/32/2006, Ordinul 233/2014, Ordinul 1092/745/2020), implicand parcurgerea cronologica a unor etape ce necesita timpi specifici.

In sistemul asigurarilor sociale de sanatate din Romania asistenta sociala, cu cele doua componente ale sale respectiv asistenta sociala in caz de boli si asistenta sociala pentru familie si copii, este subfinantata.

Modificarea legislatiei fiscale incepand cu data de 01.01.2018 a restrans dreptul angajatorilor la deducerea indemnizatiilor pentru concedii medicale de recuperat din bugetul FNUASS din contributiile datorate aceluasi buget in luna respectiva. Cresterea numarului de cereri de recuperare depuse de catre angajatorii persoane fizice si juridice si a valorilor de recuperat din bugetul FNUASS este urmare directa a acestei masuri.

In paralel, incepand cu veniturile aferente lunii Martie 2020, numarul de cereri de recuperare si implicit sumele de restituit reprezentand indemnizatii pentru concedii medicale a crescut accentuat, o pondere majora constituind-o certificatele de concediu medical eliberate pentru carantina si izolare.

Conform art. 4 alin. (2) din O.U.G. nr. 158/2005 privind concediile si indemnizatiile de asigurari sociale de sanatate, cu modificarile si completarile ulterioare,

„Suma destinată exclusiv finanțării cheltuielilor cu plata drepturilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se asigură din sumele care se distribuie fondului din contribuția asiguratorie pentru muncă, conform art. 220⁶ alin. (4) lit. d) din Codul fiscal, din contribuția prevăzută la art. 3 alin. (3), precum și de la bugetul de stat, după caz.”

Gradul de alocare a veniturilor la bugetul FNUASS pentru plata concediilor medicale din contribuția asiguratorie pentru munca incasată la bugetul de stat este de 40%, respectiv un quantum de 0,9% din fondul de salarii brute al angajatorului.

In conformitate cu prevederile art. 57 din Legea bugetului de stat pentru anul 2020 au fost aduse modificări prevederilor art. 220⁶ alin. (4) lit. d) din Codul fiscal, gradul de alocare a veniturilor la bugetul FNUASS pentru plata concediilor medicale din contribuția asiguratorie pentru munca incasată la bugetul de stat scăzând **de la 40% la 22%. Aceasta măsura s-a perpetuat și la nivelul anilor 2021 și 2022.**

Gradul redus de alocare a creditelor bugetare necesare plății indemnizațiilor pentru concedii medicale, solicitate de către angajatorii persoane fizice și juridice prin cererile de recuperare depuse, este reliefat în soldurile anuale înregistrate de către casele de asigurări de sănătate. Spre exemplu, la nivelul Casei de Asigurări de Sănătate Prahova, pentru anul 2022, prin proiectia de buget au fost solicitate credite bugetare în valoare de 224 milioane lei, bugetul aprobat fiind în suma de 123 milioane lei, cu un grad de alocare de aproximativ 55%. Menționez faptul că valoarea solicitată prin proiectia de buget a ținut cont atât de soldul la 31.12.2021, cât și de ritmul lunar de creștere a acestuia, prin depunerea de cereri de recuperare, de aproximativ 11,4 milioane lei.

Urmare acestui fapt, la nivelul caselor de asigurări de sănătate s-au intensificat solicitările angajatorilor persoane fizice și juridice, de drept public și privat, privind urgentarea restituirii indemnizațiilor suportate din FNUASS, conform cererilor de recuperare depuse.

În scopul urgentării accesului angajatorilor la indemnizațiile solicitate, eficientizarea activității de verificare și plata a cererilor de recuperare indemnizații poate fi realizată prin aplicarea unei serii de măsuri, una dintre acestea fiind compensarea drepturilor de recuperat ale **angajatorilor persoane fizice și juridice de drept privat** privind indemnizațiile pentru concedii medicale, cu obligații de plată prezente sau viitoare ale angajatorilor înregistrate la serviciul fiscal la care este arondat teritorial. Acest deziderat implică modificări aduse legislației fiscale, în speta prevederile art. 167 alin. (1)-(4) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și modificarea în consecință a Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, a O.U.G. nr. 158/2005 privind concedii și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate și a Normelor de aplicare aprobate prin Ordinul nr. 15/1311/2018.

În temeiul art. 69 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală privind colaborarea dintre autoritățile publice, instituțiile publice sau de interes public, compensarea obligațiilor de plată prezente/viitoare ale angajatorilor ar putea fi realizată de către A.N.A.F. – D.G.R.F.P. în baza situațiilor lunare asumate de către casele de asigurări de sănătate privind sumele „certe, lichide și exigibile” reprezentând cereri de recuperare indemnizații concedii medicale verificate din punct de vedere medical și economic.

Această măsură ar aduce multiple beneficii:

Diminuarea necesarului de credite bugetare alocate pentru plata indemnizațiilor pentru concedii medicale, cu impact pozitiv asupra bugetului, prin compensarea valorilor certe, lichide și exigibile din cererile de recuperare depuse de către angajatorii persoane

fizice si juridice **de drept privat**.

La nivelul caselor de asigurari de sanatate creditele bugetare alocate vor fi utilizate doar pentru plata indemnizatiilor privind concedii medicale solicitate de catre persoanele fizice preluate in plata, persoanele fizice asigurate prin incheierea unui contract de asigurare, precum si **persoanele juridice de drept public**. Mentionam faptul ca la nivelul persoanelor juridice de drept public nu poate fi implementata masura compensarii, acestea avand conturi distincte pentru incasarea sumelor de recuperat din anul curent si din anii precedenti.

Fluidizarea procesului de verificare din punct de vedere medical si economic al cererilor de recuperare indemnizatii pentru concedii medicale depuse de catre angajatori si certificarea caracterului cert, lichid si exigibil al valorii acestora, fara a exista constrangerea incadrarii intr-o prevedere bugetara, aducand astfel un plus de rapiditate in diminuarea debitelor angajatorilor si limitarea dobanzilor si penalitatilor datorate.

Scaderea debitelor datorate de catre angajatori, privind impozite si contributii sociale obligatorii, cu efecte pozitive asupra indicatorilor economici.

Cresterea increderii persoanelor juridice de drept privat in politicile economice implementate, masurile astfel implementate avand un caracter de predictibilitate.

Va prezentam, in cele ce urmeaza, evolutia in perioada ultimilor trei ani a creditelor de angajament si bugetare solicitate de catre Casa de Asigurari de Sanatate Prahova pentru capitolul asistenta sociala, a creditelor aprobate, valoarea efectiv platita pentru indemnizatii de asigurari sociale, precum si soldul cererilor de recuperare la data de 31 decembrie a fiecarui an.

(lei)

An	Credite de angajament si bugetare solicitate	Credite de angajament si bugetare aprobate	Valoare indemnizatii platite	Sold la data de 31 decembrie	
				Valoare	Numar cereri de recuperare
2019	69.809.000	69.484.700	69.483.683	111.441.998	25.194
2020	182.727.210	151.903.710	151.902.643	81.582.216	16.084
2021	170.000.000	121.822.220	121.822.192	123.165.663	19.723

Mentionam faptul ca pentru anul 2022, prin proiectia de buget, au fost solicitate credite bugetare si de angajament in valoare de 224.000.000 lei, fiind aprobate credite bugetare si de angajament in valoare de 123.796.000 lei. Valoarea solicitata prin proiectia de buget a avut in vedere valoarea soldului inregistrata la data de 31.12.2021 si de ritmul mediu de crestere a acestuia prin depunerea lunara de cereri de recuperare.

DIRECTOR GENERAL,
Maguleanu Catalin

